

СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ШИЛКИНСКИЙ РАЙОН»

РЕШЕНИЕ

от 30 марта 2017 года № 316

г. Шилка

**О деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального района «Шилкинский район» в 2016 году**

Рассмотрев представленный председателем Контрольно-счетной палаты Бочковой Н.А. отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального района «Шилкинский район» в 2016 году и руководствуясь статьей 25 Устава муниципального района «Шилкинский район», статьей 20 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального района «Шилкинский район», Совет муниципального района решил:

1.Принять к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального района «Шилкинский район» в 2016 году (прилагается).

2.Опубликовать отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты в газете «Шилкинская правда».

Председатель Совета

муниципального района Н.В.Бородин

Приложение

к решению Совета муниципального района

«Шилкинский район» от 30 марта 2017 года № 316

**ОТЧЕТ**

**о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального района «Шилкинский район» в 2016 году**

Отчет подготовлен в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 20 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального района «Шилкинский район», утвержденного решением Совета муниципального района «Шилкинский район» от 22.12.2011 года № 304 и содержит результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках осуществления внешнего муниципального финансового контроля, основные выводы, рекомендации и предложения по состоянию и улучшению бюджетного процесса в районе.

**1. Основные направления деятельности КСП**

Деятельность Контрольно-счетной палаты муниципального района «Шилкинский район» (далее по тексту – КСП) определена Уставом муниципального района, Положением «О Контрольно-счетной палате муниципального района «Шилкинский район», Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом № 6-ФЗ от 07.02.2011г. «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Согласно Положению «О Контрольно-счетной палате муниципального района «Шилкинский район», КСП является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, который осуществляется в отношении органов местного самоуправления и их структурных подразделений, муниципальных органов и муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета муниципального района «Шилкинский район», муниципальных унитарных предприятий, а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в собственности муниципального района «Шилкинский район».

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений, совершенствованию бюджетного процесса и системы управления муниципальной собственностью являются основными направлениями работы КСП.

Деятельность КСП в 2016 году осуществлялась в соответствии с планом проверочных и экспертно-аналитических мероприятий на год, одной из основных составляющих которого явились контрольные мероприятия, направленные на обеспечение всестороннего системного контроля за исполнением бюджета района с учетом всех видов и направлений деятельности КСП.

Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых в рамках предварительного, текущего и последующего контроля, составляет единую систему контроля КСП за формированием и исполнением бюджета муниципального района.

На стадии предварительного контроля в отчетном году осуществлялась экспертиза проектов бюджета муниципального района и бюджетов поселений на 2017 год, в соответствии с заключенными Соглашениями о передаче части полномочий КСП по осуществлению муниципального финансового контроля. Для поселений законодательством предусмотрена возможность передачи части полномочий по финансовому контролю контрольно-счетному органу муниципального района.

На стадии текущего контроля проводился анализ хода исполнения бюджета района 2016 года.

На стадии последующего контроля проведены проверки годовых отчетов об исполнении районного бюджета и бюджетов поселений за 2015 год, а также контрольные мероприятия по вопросам использования бюджетных средств и поступления средств в бюджет муниципального района от управления и распоряжения собственностью района.

Муниципальный контроль, являясь элементом государственного финансового контроля, призван стать необходимым элементом правового государства. Такой контроль позволит обеспечить предоставление обществу объективной и достоверной информации об использовании муниципальных ресурсов, повысит ответственность органов местного самоуправления за законность и эффективность управления бюджетными средствами и имуществом на муниципальном уровне.

1. **Основные результаты контрольной**

**и экспертно-аналитической деятельности**

В 2016 году КСП осуществлен весь комплекс экспертно-аналитической и контрольной работы, предусмотренный годовым планом. В ходе выполнения плана в отчетном периоде КСП проведено 46 мероприятий, в том числе 3 контрольных и 43 экспертно-аналитических.

Контрольными мероприятиями было охвачено 22 бюджетополучателя района, в том числе 5 главных администраторов бюджетных средств, 14 муниципальных образований.

Основные показатели, характеризующие работу КСП в 2016году:

Объем бюджетных средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий, по расходам бюджета муниципального района «Шилкинский район» составил  1 223 766,1 тыс. рублей, в том числе :

- по муниципальному району – 936 962,7 тыс. рублей;

- по городским и сельским поселениям – 286 803,4 тыс. рублей.

Выявлено нарушений и недостатков, всего – 271 095,0 тыс. рублей, в том числе:

- неэффективное использование бюджетных средств – 30 125,0 тыс. рублей;

- неправомерное использование средств – 12 529,4 тыс. рублей;

- нарушения в ведении бухгалтерского учета и отчетности – 228 440,6 тыс. рублей.

***Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и поселений за 2015 год***

### Одним из важнейших контрольных мероприятий в 2016 году являлось проведение внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета) и поселений, в соответствии с заключенными Соглашениями о передаче части полномочий КСП по осуществлению муниципального финансового контроля.

Внешней проверкой были охвачены 5 главных распорядителей бюджетных средств и 14 поселений района.

По итогам проведенной внешней проверки у всех проверенных были выявлены отдельные факты неполноты, непрозрачности форм бюджетной отчетности, а также иные нарушения и недостатки, способные негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности в целом. Отдельные выявленные нарушения и недостатки имеют системный характер и ежегодно выявляются в ходе проводимых КСП контрольных мероприятий. Например, такие как:

- **нарушения требований Инструкции в заполнении форм бюджетной отчетности** выявлены у 16 проверенных**;**

- **отсутствие некоторых форм в составе бюджетной отчетности** у 14 проверенных;

- **нарушения в ведении бухгалтерского учета и отчетности** на общую сумму 228 440,6 тыс. руб., в том числе:

- Комитет по имуществу и зем.отношениям – 16 461,0 тыс. рублей;

- г/п Шилкинское» - 136 352,1 тыс. рублей;

- г/п «Холбонское» - 13 817,6 тыс. рублей;

- с/п «Богомягковское» - 12 088,3 тыс. руб.;

- с/п «Верхне-Хилинское» - 730,9 тыс. рублей;

- с/п «Галкинское» - 4 927,0 тыс. рублей;

- с/п «Казановское» - 179,2 тыс. рублей;

- с/п «Номоконовское» - 681,9 тыс. рублей;

- с/п «Размахнинское» - 29 675,9 тыс. рублей;

- с/п «Усть-Теленгуйское» - 4 951,5 тыс. рублей;

- с/п Чиронское» - 8 575,2 тыс. рублей.

- **достоверность отчетов не подтверждена** (данные главной книги не соответствуют данным отчета, отчеты для внешней проверки не представлены в КСП):

- с/п «Новоберезовское» - план счетов главной книги не соответствует плану счетов бюджетного учета,

- с/п «Ононское» - в нарушение ст. 264.4, 264.5, 264.6 Бюджетного кодекса РФ отчет для внешней проверки не представлен, что свидетельствует о грубом нарушении исполнения бюджета;

**- неэффективное использование средств бюджета района и поселений** (в нарушение ст.162, п.3 ст.219 БК РФ приняты бюджетные обязательства сверх установленных бюджетных назначений)в сумме 24 705,3 тыс. руб., в том числе: по муниципальному району – 15 361,3 тыс. руб., по поселениям – 9 344,0 тыс. руб.;

**- отвлечение средств бюджета района в необоснованную дебиторскую задолженность**на конец отчетного периода в общей сумме 3 896,4 тыс. рублей,

- Администрация муниципального района - 3 721,7 тыс. рублей;

- по поселениям – 174,7 тыс. рублей;

- **использование средств бюджета района с нарушением принципа эффективности и результативности**, предусмотренного ст.34 БК РФ, в сумме 793,2 тыс. рублей, в том числе:

- Администрация муниципального района – 138,6 тыс. руб.;

- Комитет по финансам – 106,8 тыс. руб.;

- Управление образования – 168,8 тыс. руб.,

- Комитет культуры - 146,6 тыс. руб.;

- по поселениям - 232,4 тыс. рублей.

Проведенный в ходе экспертизы годовой бюджетной отчетности анализ позволил сделать вывод, что некоторыми главными администраторами бюджетных средств не на должном уровне исполнялись бюджетные полномочия и осуществлялся ведомственный финансовый контроль, в результате чего не обеспечена результативность и эффективность использования бюджетных средств. Если в 2015 году КСП выявлено нарушений при исполнении бюджетов на 78 463,1 тыс. рублей, то в 2016 году нарушений выявлено на сумму 271 095,0 тыс. руб., т.е. увеличение на 192 631,9 тыс. рублей или в 3,4 раза.

КСП отмечает, что в процессе исполнение бюджета в течение 2016 года имелись нарушения статей 34, 70, 162, 219, 264 Бюджетного Кодекса РФ; приказов Министерства финансов № 157н от 01.12.2010г. «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению», №191н от 28.12.2010г. «О порядке составления и представления годовой, квартальной, месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ».

Принимаемые КСП меры по результатам проведенных контрольных мероприятий способствуют недопущению проверяемыми организациями и учреждениями финансовых нарушений в дальнейшем, а именно своевременное информирование депутатов Совета муниципального района «Шилкинский район», органов исполнительной власти и местного самоуправления о результатах проверок, направление представлений КСП в адрес проверяемых организаций, направление материалов контрольных мероприятий в правоохранительные органы.

Руководствуясь статьями 28.1., 28.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, частью 1.1. статьи 57 Закона Забайкальского края от 02.07.2009 N 198-ЗЗК "Об административных правонарушениях" КСП **составлено и передано мировому судье по Шилкинскому району 2 протокола о совершении административных правонарушений**, предусмотренных ст. 15.11, ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Мировым судьей рассмотрен протокол в отношении бухгалтера КУИЗО м/р «Шилкинский район» и вынесено Постановление о назначении административного наказания в виде наложения административного штрафа в размере 2 тыс. рублей.

Из представленных по запросам КСП информаций от проверенных организаций и учреждений следует, что результаты проведенных контрольных мероприятий проверяемыми анализируются и в большинстве случаев разрабатываются и осуществляются мероприятия по выполнению соответствующих предложений и рекомендаций. Устраняются недостатки в организации и ведении бухгалтерского учета, вносятся коррективы в программные мероприятия, имеющие целью повышение отдачи от финансовых вложений и достижение заявленных целей.

**КСП обращает внимание на увеличение грубых нарушений в ведении бухгалтерского учета, составлении и предоставлении бюджетной отчетности об исполнении бюджетов и рекомендует руководителям бюджетных учреждений и главам поселений принять меры по устранению указанных нарушений.**

Всего в отчетном году по результатам проведенных КСП контрольных мероприятий органами местного самоуправления района, иными получателями бюджетных средств **устранено финансовых нарушений** на сумму 161 642,3 тыс. рублей.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в органы местного самоуправления, руководителям проверяемых учреждений и организаций для устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, направлено 19 Представлений КСП. По 18 направленным представлениям получены ответы о принятых мерах.

Важной составляющей в деятельности КСП является постоянно проводимый анализ полученной информации об исполнении предложений, данных по результатам мероприятий. Нарушения срока предоставления информации о результатах рассмотрения представлений со стороны проверяемых не установлено.

КСП подготовлено заключение по проекту бюджета на 2017 год (в двух чтениях) и сделан вывод о соответствии представленного проекта бюджета на 2017 год нормам действующего бюджетного законодательства.

Проект бюджета рекомендован к рассмотрению Советом муниципального района. Всего в 2016 году подготовлено КСП заключений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления - 21, в которых количество подготовленных КСП предложений составляет – 99, в том числе по поселениям - 91. Все предложения учтены при принятии решений.

Представленные для экспертизы в КСП проекты решений поселений о бюджете на 2017 год в редакционном (текстовая часть) и техническом (арифметические ошибки) плане имели многочисленные замечания. КСП выявлены несоответствия бюджетному законодательству и внесены поправки в проекты решений о бюджете: с/п «Богомягковское» -8, с/п «Верхне-Хилинское» - 14, с/п Номоконовское» - 3, с/п «Размахнинское» -14 с/п «Чиронское» - 13, с/п «Галкинское» - 3, с/п «Казановсое» - 9, с/п «Ононское» - 10, с/п «Усть-Теленгуйское» - 5, с/п Мирсановское» - 5, с/п «Ново-Березовское» - 4, г/п «Шилкинское» -1, г/п «Холбонское» - 2.

Городским поселением «Первомайское» проект решения о бюджете на 2017 год представлен в соответствии с бюджетным законодательством без замечаний.

Проекты бюджетов рекомендованы к рассмотрению Советами депутатов данных муниципальных образований с учетом замечаний и предложений КСП.

Следует отметить, что по сравнению с 2016 годом количество замечаний по проектам решений поселений о бюджете на 2017 год уменьшилось на **34%.** Данный факт свидетельствует, что при подготовке проектов бюджетов в поселениях, где отмечено наименьшее количество замечаний, проводится организационная работа по формированию бюджетов, с учетом итогов социально-экономического развития соответствующих территорий за истекший период текущего финансового года и планов развития на 2017год.

При подготовке экспертных заключений на проекты решений Совета муниципального района о внесении изменений в бюджет, Контрольно-счетной палатой проводился анализ вносимых изменений, их соответствие показателям изменений, утвержденных Законом Забайкальского края «О краевом бюджете» в сумме безвозмездных поступлений из бюджета края: дотаций, субсидий, субвенций. Проводилась проверка законности вносимых изменений в доходную и расходную части бюджета района и соответствие их бюджетному законодательству. Всего в 2016 году изменения в бюджет вносились 4 раза.

Проведение проверок целевого и эффективного использования средств бюджета муниципального района «Шилкинский район» оставалось одним из приоритетных направлений в деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном году.

Исполнение плановой работы по контрольно-финансовым проверкам проведено в виде контрольных мероприятий в отношении КУИЗО муниципального района «Шилкинский район» и Управления образования. Объем проверенных бюджетных средств составил 18 734,2 тыс. рублей.

Для правовой оценки по результатам проверок документы передаются в Шилкинскую межрайонную прокуратуру.

За год Контрольно-счетной палатой подготовлено в соответствии с планом работы, по поручениям Главы района и депутатов Совета муниципального района 149 различных документов в виде заключений, актов, аналитических записок, информаций, справок, писем.

В 2016 году документооборот Контрольно-счетной палаты составил 249 единиц, из них: входящих – 106, исходящих – 143.

**3. Организационно-методическая и информационная деятельность**

В отчетном году все намеченные планом методические, информационные и организационно-технические мероприятия выполнены в полном объеме.

Исключительное внимание КСП уделяла укреплению взаимодействия с депутатами Совета муниципального района «Шилкинский район», поскольку это напрямую связано с возможностями наиболее полной и оперативной реализации имеющегося потенциала КСП и является основой для укрепления финансовой дисциплины в бюджетной сфере, повышения качества управления муниципальным имуществом. В течение года председатель КСП принимала участие в заседаниях постоянных комитетов Совета, в работе Совета муниципального района «Шилкинский район».

В отчетном году была продолжена работа по публичному представлению деятельности КСП и ее результатов. Информация о результатах контрольных мероприятий оперативно направлялась в обязательном порядке Главе района, Председателю Совета и депутатам Совета.

Была проведена значительная работа по развитию сотрудничества и взаимодействия по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией и опытом с КСП Забайкальского края и контрольно-счетными органами муниципальных образований края.

Развитие муниципального контроля при координирующей роли КСП края позволит сформировать единую систему внешнего контроля, что в конечном итоге будет способствовать повышению эффективности и качества деятельности КСП.

В целях организации эффективной работы по выявлению, предупреждению и пресечению нарушений законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере и, исходя из необходимости обеспечения совместной согласованной деятельности в этой сфере, в 2016году действовало соглашение о взаимодействии и сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой муниципального района «Шилкинский район», Шилкинской межрайонной прокуратурой, Муниципальным отделом МВД России «Шилкинский», а также соглашение с Управлением Федерального Казначейства по Забайкальскому краю.

В 4 квартале 2016 года проведена работа по формированию плана работы КСП на 2017 год, основной задачей которого является обеспечение своевременного, полного и качественного выполнения задач и полномочий, определенных Положением о Контрольно-счетной палате.

По плану работы Контрольно-счетной палаты на 2017 год, основным видом деятельности предусматривается:

- осуществление предварительного, текущего и последующего контроля исполнения бюджета муниципального района;

- проведение внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, администраторов и получателей бюджетных средств бюджетов муниципального района, городских и сельских поселений;

- подготовка экспертных заключений по соблюдению порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета муниципального района и отчета об его исполнении;

- проведение внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов городских и сельских поселений и экспертиза проектов решений Советов городских и сельских поселений в соответствии с заключенными соглашениями о передаче Контрольно-счетной палате части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В соответствии со ст.20 Положения о Контрольно-счетной палате отчет, отражающий деятельность Контрольно-счетной палаты в 2016году будет опубликован в средствах массовой информации.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_